

4.1 พิจารณาความเกี่ยวเนื่องกันระหว่างยุทธศาสตร์หรือระหว่างแนวทางการพัฒนา เช่น ใน “ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก” ได้กำหนด “แนวทางการพัฒนาสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์” โดยเวทีการประชุมร่วมได้กำหนด “โครงการพัฒนาด้านการตลาดฯ” ซึ่งอาจจะมีความสัมพันธ์กับ “ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว” ซึ่งได้กำหนด “แนวทางการพัฒนาสถานที่ท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์ ศิลปะ วัฒนธรรม” โดยได้กำหนด “โครงการปรับปรุงสถานที่ประวัติศาสตร์ปราสาทเก่า” หากพิจารณาแล้วจะเห็นได้ว่าโครงการทั้งสองที่มาจากยุทธศาสตร์การพัฒนาคณะยุทธศาสตร์กัน แต่มีความเชื่อมโยงและสนับสนุนกันได้ในการเสริมสร้าง รายได้ให้แก่ประชาชนโดยการนำผลิตภัณฑ์มาขายให้นักท่องเที่ยว ซึ่งหากกำหนดในแผนพัฒนาสามปีแล้วจะต้องกำหนดช่วงเวลาการดำเนินงานที่สอดคล้องกัน

4.2 ให้พิจารณานำโครงการ/กิจกรรม จากแผนชุมชนที่เกินขีดความสามารถในการดำเนินการของชุมชนที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

4.3 มีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/กิจกรรม เพื่อที่จะบรรจุลงในแผนพัฒนาสามปีได้อย่างเหมาะสมและนอกจากนั้นยังเป็นการจัดลำดับโครงการไว้เพื่อทำแผนพัฒนาสามปี ในช่วงถัดไปด้วย เนื่องจากในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนา อาจจะต้องใช้เวลาต่อเนื่องนานกว่าสามปี ดังนั้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจึงจำเป็นต้องพิจารณาแนวทางการจัดทำโครงการ/กิจกรรมที่ต่อเนื่องไปในระยะยาวด้วย ซึ่งอาจจะยังไม่สามารถระบุไว้ในช่วงสามปีของการจัดทำเป็นแผนพัฒนาสามปีได้ เช่น โครงการจัดการขยะมูลฝอย อาจมีกิจกรรมหลากหลายที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

4.4 เนื่องจากกิจกรรมที่จะต้องดำเนินการมีความหลากหลาย ดังนั้นในขั้นของการพิจารณา กำหนดกิจกรรม องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องคำนึงถึงสิ่งต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

- งบประมาณรายรับ รายจ่ายขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
- ทรัพยากรการบริหารอื่น ๆ ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
- ภาวการณ์พัฒนาที่สามารถเข้าร่วมดำเนินการ หรือมีการกิจรับผิดชอบการดำเนินการในเรื่องนั้น ๆ

เมื่อพิจารณาด้านต่าง ๆ ดังกล่าวแล้ว จะต้องแยกประเภทของโครงการออก อย่างน้อยเป็นสามประเภท คือ

1. โครงการที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง กล่าวคือ มีขีดความสามารถทั้งทางด้านกำลังเงิน กำลังคน วัสดุอุปกรณ์ และความรู้ทางด้านการบริหารจัดการที่จะดำเนินการได้เอง
2. โครงการที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอุดหนุนให้หน่วยงานอื่นดำเนินการ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการดำเนินงาน เนื่องจากเป็นงานที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ แต่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถหรือไม่ประสงค์จะดำเนินการ จึงมอบให้หน่วยงานอื่นดำเนินการแทนโดยการตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้ตามระเบียบวิธีการของทางราชการ
3. โครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น ทั้งราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น และภาคเอกชน อันเนื่องมาจากเป็นโครงการขนาดใหญ่ หรือเป็นโครงการที่หน่วยงานดังกล่าวเป็นหน่วยปฏิบัติและมีหน้าที่จัดบริการสาธารณะดังกล่าวอยู่แล้ว ทั้งนี้ รวมถึงโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

ขั้นตอนที่ 3 การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล

1. การเก็บรวบรวมข้อมูล

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการสำรวจและเก็บรวบรวมข้อมูลที่เป็นต่อการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งนอกจากจะต้องเก็บรวบรวมข้อมูลพื้นฐานทั่วไปแล้วยังจะต้องวิเคราะห์ว่ายุทธศาสตร์การพัฒนาแนวทางการพัฒนาที่เลือก ต้องการข้อมูลประเภทใดเป็นพิเศษ ต้องการข้อมูลของช่วงเวลาใดและจะเก็บข้อมูลจากแหล่งใด เพื่อเป็นข้อมูลที่จะนำมาวิเคราะห์แนวทางการพัฒนาโครงการ/กิจกรรมได้อย่างถูกต้อง โดยในการเก็บรวบรวมข้อมูลจะต้องเก็บข้อมูลทั้งข้อมูลภายในและภายนอกองค์กร เพื่อสามารถนำมาวิเคราะห์ SWOT ได้

2. การวิเคราะห์ข้อมูล ประกอบด้วย 4 กิจกรรมหลัก คือ

- 2.1 การประเมินผลการพัฒนาที่ผ่านมา
- 2.2 การคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา
- 2.3 การจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา
- 2.4 การตัดสินใจเลือกแนวทางการพัฒนาในห้วงเวลาสามปี

ขั้นตอนที่ 4 การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา

1. หลังจากได้แนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีแล้ว ให้ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนา มาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา โดยพิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี โดยนำวัตถุประสงค์ดังกล่าวมาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี
2. ที่ประชุมร่วมกันพิจารณากำหนดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนา ที่จะต้องดำเนินการตามแนวทางที่คัดเลือก และโดยที่กิจกรรมที่จะดำเนินการย่อมมีความหลากหลาย ซึ่งที่ประชุมจะต้องพิจารณา

ขั้นตอนที่ 5 การจัดทำรายละเอียดโครงการ / กิจกรรมการพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น พิจารณาคัดเลือกโครงการที่สอดคล้องกับ แนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีมาจัดทำรายละเอียดโครงการในด้านเป้าหมาย ผลผลิต ผลลัพธ์งบประมาณ ระยะเวลา ผู้รับผิดชอบ และตัวชี้วัดความสำเร็จ โดยเน้นการศึกษารายละเอียดของกิจกรรมที่จะดำเนินการในปีแรกของแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้สามารถนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

ขั้นตอนที่ 6 การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี

1. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี
2. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดเวทีประชาคม ซึ่งประกอบด้วยคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประชาคมท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีและรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ แล้วนำไปปรับปรุงแผนพัฒนาสามปีให้สมบูรณ์ต่อไป
3. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น นำร่างแผนพัฒนาสามปีที่ปรับปรุงแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อพิจารณา

ขั้นตอนที่ 7 การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

1. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีผ่านการพิจารณาให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือเสนอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในกรณีที่มีการมอบอำนาจ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยมีกระบวนการเช่นเดียวกับขั้นตอนที่ 9 ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
2. ผู้บริหารท้องถิ่นนำร่างแผนพัฒนาสามปีผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในกรณีที่มีการมอบอำนาจเสนอขอรับอนุมัติจากสภาท้องถิ่น

3. เมื่อสภาท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติแผนพัฒนาสามปีแล้ว สภาท้องถิ่นจะส่งให้ผู้บริหารท้องถิ่น ประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีและนำไปปฏิบัติ รวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาจังหวัด คณะกรรมการพัฒนาอำเภอ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น คณะอนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งประกาศให้ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับทราบโดยทั่วกัน

ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

การจัดทำแผนพัฒนาสามปี เป็นเครื่องมือที่ช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณาอย่างรอบคอบ ให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่าง ๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุนและเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาตัดสินใจกำหนดแนวทางการดำเนินงานและใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะสูงสุด

ทรัพยากรการบริหาร โดยทั่วไปประกอบด้วย

1. เงิน ทั้งเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง และแหล่งงบประมาณภายนอก รวมทั้งมาตรการประหยัดงบประมาณรายจ่ายด้วย
2. คน ซึ่งหมายความรวมถึงตั้งแต่ผู้บริหารท้องถิ่น พนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับ ซึ่งจะมีความแตกต่างหลากหลายทั้งด้านความรู้ ทักษะ และทัศนคติ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องนำศักยภาพของกำลังคนเหล่านั้นมาใช้ รวมทั้งต้องพัฒนากำลังคนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และถ้าพิจารณาในความหมายอย่างกว้างอาจหมายความว่ารวมถึงประชาชนในท้องถิ่นซึ่งจะมีส่วนในการพัฒนาท้องถิ่นด้วย
3. วัสดุอุปกรณ์ หมายถึง เครื่องจักร เครื่องมือ รวมทั้งอาคารสถานที่ที่จะสามารถนำมาใช้ในการบริหารจัดการท้องถิ่นให้เกิดการพัฒนาสูงสุด โดยมีการพัฒนาวัสดุอุปกรณ์ให้มีความทันสมัยเพื่อรองรับความก้าวหน้าของสังคมโดยรวมได้อย่างเท่าทัน และใช้วัสดุอุปกรณ์ดังกล่าวอย่างเต็มศักยภาพ
4. การบริหารจัดการ เป็นสิ่งที่จะช่วยขับเคลื่อนทรัพยากรทั้งสามประการข้างต้นให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีสภาพการพัฒนาอย่างยั่งยืน การบริหารจัดการเป็นทั้งศาสตร์และศิลป์ที่ต้องศึกษาและนำไปปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง

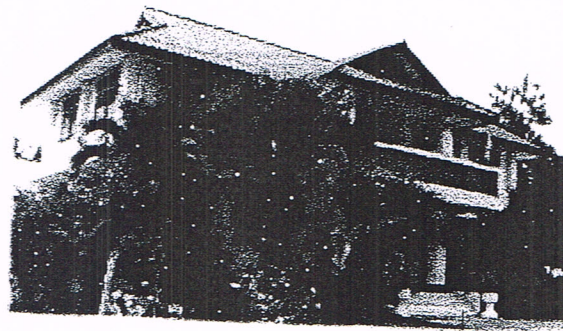
บทที่ 2

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานสำคัญของตำบล

ประวัติความเป็นมาของตำบล

ตำบลยะหา ได้ก่อตั้งเมื่อประมาณปี พ.ศ. 2411 มีชื่อเป็นชื่อเดียวกับอำเภอยะหา เนื่องจากอยู่ในเขตพื้นที่เดียวกัน ซึ่งมีความหมายเดียวกัน คือ “ยะหา” เป็นภาษามลายู ซึ่งเป็นชื่อของ ต้น ชี้เหล็ก ที่สามารถนำยอดมาแกงเป็นอาหาร เป็นที่นิยมนำมาเลี้ยงในงานพิธีสำคัญต่างๆ เช่น งานแต่งงาน เป็นต้น เพราะหาง่ายในท้องถิ่น

ตามประวัติความเป็นมาของตำบลยะหา เกิดขึ้นก่อนสมัยสงครามโลกครั้งที่ 2 โดยมีชาวจีน คู่หนึ่งเดินทางมาจับจองที่ดินว่าง โดยยึดอาชีพการค้าขายข้าวสารกับชาวต่างชาติที่มาทำเหมืองแร่ ที่ ตำบลปะแต โดยการหาข้าวสารเพื่อนำไปขาย และทำสวนยางพาราเมื่อสามารถรืดยางขายได้ จึงได้ชักชวนประชากรจากแหล่งอื่น ให้อพยพมาอาศัยมากขึ้นจนสามารถแยกออกเป็นตำบลใหม่ คือ ตำบลบาโระ ในปัจจุบัน ผู้ที่อพยพมาตั้งถิ่นฐานโดยส่วนใหญ่ เป็นราษฎรเชื้อสายจีนจากจังหวัดปัตตานี



อาณาเขตที่ตั้ง

องค์การบริหารส่วนตำบลยะหา ตั้งอยู่ห่างจากที่ว่าการอำเภอยะหาประมาณ 3 กิโลเมตร มีอาณาเขตดังนี้

ทิศเหนือ	จดตำบลตาชี	อำเภอยะหา	จังหวัดยะลา
ทิศใต้	จดตำบลสะแอ	อำเภอยะหา	จังหวัดยะลา
ทิศตะวันออก	จดตำบลบาโงยซิแน	อำเภอยะหา	จังหวัดยะลา
ทิศตะวันตก	จดตำบลกาตอง	อำเภอยะหา	จังหวัดยะลา

เนื้อที่

องค์การบริหารส่วนตำบลมีเนื้อที่ประมาณ 51 ตารางกิโลเมตร หรือ ประมาณ 31,875 ไร่

ภูมิประเทศ

สภาพพื้นที่โดยทั่วไปของตำบลยะหา เป็นภูเขาเนินสูงและที่ราบ ที่ราบลุ่ม ส่วนที่ราบลุ่ม นั้น เป็นเพียงส่วนน้อยของตำบลและเป็นพื้นที่ที่ใช้ในการทำนา ส่วนพื้นที่ที่เป็นที่ใช้ในการปลูกไม้ผล สวนยางพารา

ไม้ยืนต้นและส่วนที่ภูเขาที่ยังคงสภาพเป็นป่าไม้ที่สมบูรณ์ มีแหล่งน้ำธรรมชาติที่สำคัญ คือ คลองยะหา-ตาชี ไหลผ่านด้านตะวันตก และด้านใต้ของตำบล

เขตการปกครอง

- จำนวนหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลยะหา ที่มีพื้นที่เดิมทั้งหมู่บ้าน มี 8 หมู่บ้าน ได้แก่ หมู่ที่ 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8 และ หมู่ที่ 9
- จำนวนหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลยะหา ที่มีพื้นที่เดิมบางส่วน มี 1 หมู่บ้าน ได้แก่ หมู่ที่ 2

รายชื่อหมู่บ้านและรายชื่อผู้นำชุมชน ในเขตตำบลยะหา

หมู่ที่ 1 บ้านอาบอ	ผู้ใหญ่บ้าน นายอิสมาแอ กามียอ สมาชิกสภา ฯ นายอาหะมะ บาฮะ สมาชิกสภา ฯ นายมาหะมะอาลี ยะมา
หมู่ที่ 2 บ้านยะหา	ผู้ใหญ่บ้าน นายแวญเซ็ง บุโรง สมาชิกสภา ฯ นายต่วนมะ จอหลง สมาชิกสภา ฯ นายแวหะมะ กอหามะ
หมู่ที่ 3 บ้านพงลุกา	ผู้ใหญ่บ้าน นายชาการียา บาฮิ สมาชิกสภา ฯ นายอับลุราแม บากา สมาชิกสภา ฯ นายหะมะสุรี ลาบูอาปี
หมู่ที่ 4 บ้านลากอ	ผู้ใหญ่บ้าน นายสุกรี ดีแม สมาชิกสภา ฯ นายสาเหาะ ดีแม สมาชิกสภา ฯ นายอับลวาฮับ ทากือแน
หมู่ที่ 5 บ้านสะปาเราะ	ผู้ใหญ่บ้าน นายอาซัวร์รณ สะมะแอ สมาชิกสภา ฯ นายเกษม สำชี รองประธานสภา ฯ นายมะรอดิง อาแด
หมู่ที่ 6 บ้านอาเส้น	ผู้ใหญ่บ้าน นายอาดิละ อาบู สมาชิกสภา ฯ นายมะดีเอะ ลำมือเดาะ สมาชิกสภา ฯ นายอภินันท์ บาโง
หมู่ที่ 7 บ้านบาโด	ผู้ใหญ่บ้าน นายสะมะแอ สำลี สมาชิกสภา ฯ นายอาหะมะ ดาละ สมาชิกสภา ฯ นายยะผา รอดิง
หมู่ที่ 8 บ้านเจาะกลาดี	ผู้ใหญ่บ้าน นายอับลฮาเร้ง ปือราเฮง สมาชิกสภา ฯ นายดนยา สานี สมาชิกสภา ฯ นายชัยนูลอาบิติน ยะผา
หมู่ที่ 9 บ้านกือเต	กำนัน นายดอเลาะ บีแด สมาชิกสภา ฯ นายนาวาวิ บีแด ประธานสภา ฯ นายอาหะมะ อาลี

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในตำบล

- มีเทศบาลจำนวน 1 แห่ง คือ เทศบาลตำบลยะหา