



ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลยะหา

เรื่อง การใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ.2554-2558)

.....

ด้วยองค์การบริหารส่วนตำบลยะหา ได้จัดทำแผนพัฒนายุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ. 2554-2558) และได้เสนอต่อที่ประชุมสภาในการประชุมสภาสมัยสามัญที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 14 พฤษภาคม 2553 เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปตามข้อ 24 แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 องค์การบริหารส่วนตำบลยะหา จึงขอประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ.2554-2558) เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานต่อไป

ประกาศ ณ วันที่ 14 พฤษภาคม พ.ศ. 2553

(นายอุมา สะมะแอ)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลยะหา

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
องค์การบริหารส่วนตำบลยะหา
(พ.ศ.2554 – 2558)



จัดทำโดย : งานนโยบายและแผน
สำนักงาน ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลยะหา
อำเภอยะหา จังหวัดยะลา
โทร. 0 - 7329 - 1434

คำนำ

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนากิจการการบริหารส่วนตำบลยะหา (พ.ศ.2554-2558) ได้จัดทำขึ้นเพื่อเป็นเครื่องมือในการนำนโยบายการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลยะหาไปปฏิบัติ ซึ่งคำนึงถึงความสอดคล้องกับปัญหา ศักยภาพ และความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นเป็นหลัก โดยที่ประชาชนและทุกภาคฝ่ายที่เกี่ยวข้องในการพัฒนา ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานในทุกกระบวนการ ตั้งแต่การนำเสนอข้อมูลเพื่อการพัฒนา การวิเคราะห์ประเด็นการพัฒนา และจัดลำดับความสำคัญของประเด็นการพัฒนา การวิเคราะห์สภาพการณ์การพัฒนา การกำหนดวิสัยทัศน์ การตั้งเป้าหมาย และตัวชี้วัด ตลอดจนทั้งแนวทางการพัฒนาและการติดตามประเมินผล

ในกระบวนการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนากิจการการบริหารส่วนตำบลยะหา ทุกภาคฝ่ายได้พิจารณาบูรณาการแนวคิดในการพัฒนาจากนโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนากิจการ ครอบคลุมแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดยะลา รวมถึงนโยบายการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลยะหา

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนากิจการการบริหารส่วนตำบลยะหา(พ.ศ.2554-2558) นี้ประกอบด้วย 6 บท คือ บทที่ 1 บทนำ บทที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บทที่ 3 การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น บทที่ 4 วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา บทที่ 5 ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลยะหา บทที่ 6 การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาดังกล่าวไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

องค์การบริหารส่วนตำบลยะหา ขอขอบคุณคณะกรรมการพัฒนากิจการการบริหารส่วนตำบลยะหา คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนากิจการการบริหารส่วนตำบลยะหา หัวหน้าส่วนราชการ ท่านผู้ใหญ่บ้าน ประชาคมตำบล ที่ได้ให้ความร่วมมือในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากิจการการบริหารส่วนตำบลยะหาจนสำเร็จลุล่วงไปด้วยดีและองค์การบริหารส่วนตำบลยะหา จะได้นำยุทธศาสตร์การพัฒนานี้ ไปใช้เป็นเครื่องมือในการพัฒนาเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนตำบลยะหาต่อไป

องค์การบริหารส่วนตำบลยะหา

ประกาศ ณ วันที่

สารบัญ

	หน้า
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์	1
1.3 ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	2
1.4 ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	5
บทที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	6
2.1 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน	6
2.3 สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในระหว่างที่ผ่านมา	13
บทที่ 3 การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น	15
3.1 หลักและแนวคิดในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	15
3.2 ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา	46
บทที่ 4 วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา	49
4.1 วิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่น	49
4.2 พันธกิจการพัฒนาท้องถิ่น	49
4.3 จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น	49
บทที่ 5 ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาองค์กรบริหารส่วนตำบลยะหา	52
5.1 แนวทางการพัฒนาองค์กรบริหารส่วนตำบลยะหา	52
บทที่ 6 การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นไปสู่วิธีปฏิบัติและการติดตามประเมินผล	55
6.1 องค์กรรับผิดชอบในการติดตามและประเมินผล	55
6.2 วิธีการติดตามและประเมินผล	56

บทที่ 1

บทนำ

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา หมายความว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์ แนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด อำเภอ แผนชุมชน และนโยบายในการพัฒนาท้องถิ่น

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเป็นกระบวนการกำหนดทิศทางในอนาคตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดสภาพการณ์ที่ต้องการบรรลุ และแนวทางในการบรรลุบนพื้นฐานของการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ทั้งนี้จะต้องสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่น และปัญหา ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นด้วย

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามีความสำคัญต่อการบริหารส่วนตำบลเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นแผนพัฒนาที่มุ่งไปสู่สภาพการณ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคต เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรบริหารส่วนตำบลให้มุ่งไปสู่สภาพการณ์อันพึงประสงค์ได้อย่างเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง โดยสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจึงเน้นการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรบริหารส่วนตำบล ที่ต้องกำหนดถึงสภาพการณ์ที่ต้องการจะบรรลุและแนวทางในการที่จะทำให้บรรลุถึงสภาพการณ์นั้น

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ดีจะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของการรวบรวมและการวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านอย่างเป็นระบบ เพื่อให้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรบริหารส่วนตำบลสามารถแก้ไขปัญหาและสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง

1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1. เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาองค์กรบริหารส่วนตำบลให้เป็นรูปธรรมในลักษณะของแผนงาน โครงการ กิจกรรมในการพัฒนา
2. เพื่อให้การบริหารงานขององค์กรบริหารส่วนตำบลมีจุดหมายและแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจน เป็นไปอย่างมีระบบ มีกระบวนการที่แน่นอน

3. เพื่อให้การใช้ทรัพยากรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความคุ้มค่า
4. เพื่อให้มีการประสานการดำเนินงานและลดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน

1.3 ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ขั้นตอนที่ 1 การเตรียมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

เป็นการเตรียมการเพื่อกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับกิจกรรมในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยสรุปกิจกรรมได้ดังนี้

1. ชี้แจงวัตถุประสงค์ ความสำคัญ แนวทางและขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาให้ผู้บริหารทราบ และแจ้งผู้ที่เกี่ยวข้องทราบเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ต่อไป
2. ทบทวน และตรวจสอบคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการที่มีอยู่เดิม และปรับปรุงให้มีความเหมาะสม และเป็นปัจจุบัน โดยพิจารณาจากภารกิจในการดำเนินงานตามที่กำหนดไว้
3. จัดทำโครงการกำหนดให้มีโครงการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อรายละเอียดเกี่ยวกับทรัพยากรการบริหาร กระบวนการ และระยะเวลาในการดำเนินการแต่ละขั้นตอน
4. กำหนดแผนปฏิบัติการ เพื่อกำหนดรายละเอียดกิจกรรม ช่วงเวลาดำเนินการ และหน่วยรับผิดชอบในแต่ละขั้นตอน

ขั้นตอนที่ 2 การรวบรวมข้อมูลและปัญหาความสำคัญ

1. การเก็บรวบรวมข้อมูล เป็นการเก็บรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องและจำเป็นในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ได้แก่ ข้อมูลด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านการเมืองการบริหาร ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ฯลฯ และนำมาจัดทำเป็นฐานข้อมูลเพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลพะเยา

2. การรวบรวมปัญหาสำคัญของท้องถิ่น ข้อมูลปัญหาสำคัญของท้องถิ่นจะช่วยในการกำหนดยุทธศาสตร์เพื่อแก้ไขปัญหา องค์การบริหารส่วนตำบลพะเยาจึงจัดประชุมประชาคมหมู่บ้าน เพื่อรับฟังปัญหาความต้องการและระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น และแนวทางการแก้ไขปัญหาจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง และนำมาจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนของปัญหาโดยวิเคราะห์จาก

- กลุ่มคนผู้ได้รับประโยชน์
- ความร้ายแรงและเร่งด่วนของปัญหา
- ความเสียหายที่จะเกิดขึ้นในอนาคต
- การยอมรับร่วมกันของชุมชน
- ความเป็นไปได้ในการแก้ไขปัญหา/การดำเนินการ

ขั้นตอนที่ 3 การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาของท้องถิ่นในปัจจุบัน

เป็นการประเมิน โดยวิเคราะห์ถึงโอกาสและภาวะคุกคามหรือข้อจำกัด อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการพัฒนาด้านต่าง ๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบลยะหา รวมทั้งการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อนของท้องถิ่น อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายใน ซึ่งทั้งหมดเป็นการประเมินสถานภาพของท้องถิ่นในปัจจุบัน โดยใช้เทคนิค SWOT analysis การพิจารณาถึงปัจจัยภายใน ได้แก่ จุดแข็ง (Strength - S) จุดอ่อน (Weak - W) และปัจจัยภายนอก ได้แก่ โอกาส (Opportunity - O) และอุปสรรค (Threat - T) เป็นเครื่องมือ

การวิเคราะห์จุดแข็ง (Strength - S) เป็นการพิจารณาปัจจัยภายในหน่วยงานว่ามีส่วนดี ความเข้มแข็ง ความสามารถ ศักยภาพ ส่วนที่ส่งเสริมให้เกิดความสำเร็จ ซึ่งจะพิจารณาในด้านต่าง ๆ

การวิเคราะห์จุดอ่อน (Weakness - S) เป็นการพิจารณาปัจจัยภายในหน่วยงานว่ามีส่วนเสีย ความอ่อนแอ ข้อจำกัด ความไม่พร้อม ซึ่งจะพิจารณาในด้านต่าง ๆ เช่นเดียวกับการวิเคราะห์จุดแข็ง

การวิเคราะห์โอกาส (Opportunity - O) เป็นการศึกษาสภาพแวดล้อมภายนอกว่ามีสภาพเป็นเช่นไร เหตุการณ์สถานการณ์ของประเทศ ของจังหวัด ของอำเภอที่เกิดขึ้นจะส่งผลต่อการบริหารส่วนตำบลอย่างไร มีการเปลี่ยนแปลงใดที่เป็นประโยชน์หรือเป็นโอกาสอันดีต่อการบริหารส่วนตำบล ซึ่งพิจารณาทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง และเทคโนโลยี

การวิเคราะห์อุปสรรค (Threat - T) เป็นการศึกษาสภาพแวดล้อมภายนอกที่เป็นอุปสรรคหรือภาวะคุกคาม ก่อให้เกิดผลเสียหรือเป็นข้อจำกัดต่อการบริหารส่วนตำบล ซึ่งพิจารณาจากด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง และเทคโนโลยี เช่นเดียวกับการวิเคราะห์โอกาส

ขั้นตอนที่ 4 การกำหนดวิสัยทัศน์และการกิจหลักการพัฒนาท้องถิ่น

1. การกำหนดวิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่น

วิสัยทัศน์ (vision) คือ สภาพการณ์ที่ต้องการการบริหารส่วนตำบลอยากให้เกิดขึ้นในอนาคตข้างหน้า วิสัยทัศน์เป็นผลรวมของการสรุปบทเรียนจากอดีต พิจารณาปัจจุบัน และมุ่งหวังถึงอนาคตข้างหน้า การกำหนดวิสัยทัศน์ จึงเป็นการตอบคำถามว่า "องค์การบริหารส่วนตำบลต้องการเป็นอะไรในอนาคต" วิสัยทัศน์ที่ดีควรมีลักษณะ

- เป็นไปได้
- ถ้าวินิจฉัยและท้าทาย
- จำได้แค่ชาตา
- สัญญาที่มุ่งมั่น
- เป็นสิ่งที่เราอยากสร้างสรรค์ที่จะขึ้นแนวทางดำเนินงาน

2. การกำหนดภารกิจหลักหรือพันธกิจ ในการพัฒนาท้องถิ่น ในการพัฒนาท้องถิ่น

เป็นการกำหนดสิ่งที่องค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องทำ โดยจะเกิดขึ้นหลังจากที่ทราบ ว่าองค์การบริหารส่วนตำบลต้องการเป็นอะไรในอนาคต แล้วกำหนดว่าจะต้องทำอะไรถึงจะบรรลุ วัตถุประสงค์ ภารกิจหลักหรือพันธกิจที่ดีในการพัฒนาท้องถิ่น มีลักษณะดังนี้

- ต้องสอดคล้องกับนโยบาย กฎหมายและระเบียบที่มีอยู่
- ไม่ขัดแย้งต่อบทบาทหน้าที่และความรับผิดชอบตามกฎหมาย
- ต้องระบุถึงบทบาทหน้าที่ที่จำเป็นต่อการบรรลุวิสัยทัศน์ได้อย่างครอบคลุมรอบด้าน และมีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ
- ต้องสะท้อนถึงคุณค่าหลักหรือขอบเขตกิจกรรมที่มุ่งเน้นเป็นพิเศษ
- ต้องสนับสนุนและนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ที่กำหนดได้

ขั้นตอนที่ 5 การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา หมายถึง ขอบเขตหรือประเภทของกิจกรรมที่ควรค่า แก่การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลที่จะก่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืนและสอดคล้องกับ วัตถุประสงค์และภารกิจหลักขององค์การบริหารส่วนตำบล

การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ดี มีลักษณะดังนี้

1. ต้องระบุขอบเขตหรือประเภทของกิจกรรมที่สนับสนุนและนำไปสู่ภารกิจหลักและ บรรลุวิสัยทัศน์ได้อย่างครอบคลุม รอบด้าน
2. มีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ

ขั้นตอนที่ 6 การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่น

เป็นการกำหนดปริมาณหรือจำนวนสิ่งที่ต้องการให้บรรลุในแต่ละแนวทางการพัฒนา ภายในเวลาที่กำหนด จึงมีความเฉพาะเจาะจงในผลที่คาดว่าจะได้รับในเชิงปริมาณตามช่วงเวลาต่าง ๆ ของกระบวนการดำเนินงาน

เป้าหมายที่ดีควรมีองค์ประกอบ ดังนี้

1. เงื่อนไข ควรระบุว่าต้องการทำอะไรให้บรรลุผลเมื่อไหร่
2. ปริมาณ ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในจำนวนเท่าไร
3. คุณภาพ เป็นสภาพที่พึงปรารถนา
4. มีความเป็นไปได้ในการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่จริง
5. ควรเป็นข้อความที่แสดงผลลัพธ์ที่จะเกิดขึ้นภายหลังโครงการสิ้นสุด

ขั้นตอนที่ 7 การกำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

ยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น หมายถึง แนวคิดหรือวิธีการอันบ่งบอกถึงลักษณะการเคลื่อนไหวขององค์การบริหารส่วนตำบลว่าจะก้าวไปสู่เป้าหมายที่ต้องการในอนาคตได้อย่างไร เป็นกรอบชี้แนะหรือส่วนหัวกระบวนของชุดแผนงาน ซึ่งเป็นการกำหนดวิธีการหรือขั้นตอนที่ท้องถิ่นเลือกที่จะปฏิบัติ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ เป็นการตอบคำถามว่า “องค์การบริหารส่วนตำบลจะไปถึงจุดหมายที่ต้องการได้อย่างไร”

ภายใต้ยุทธศาสตร์ต่าง ๆ องค์การบริหารส่วนตำบลจะกำหนดแนวทางเพื่อแสดงให้เห็นแนวทางการดำเนินการให้บรรลุยุทธศาสตร์นั้น

แนวทางการพัฒนาท้องถิ่น ที่กำหนดไว้จะต้องนำแนวทางที่ได้ทั้งหมดมาทำการบูรณาการเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกัน การบูรณาการแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นจะทำให้ได้ยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นด้านต่าง ๆ ที่สมบูรณ์

ขั้นตอนที่ 8 การอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น นำผลที่ได้จากขั้นตอนที่ 1 - 7 มาจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์พัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลฯ จากนั้นเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อพิจารณา ก่อนนำเสนอให้สภาท้องถิ่นพิจารณา และผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1.4 ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1. การวางแผนช่วยกำหนดทิศทางพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลว่าจะพัฒนาไปในทิศทางใด
2. ทำให้เกิดการประสานงานที่ดี การวางแผนได้สร้างความมั่นใจในเรื่องเอกภาพที่จะบรรลุจุดหมายขององค์การบริหารส่วนตำบล ทำให้กิจกรรมต่าง ๆ ที่จัดวางไว้มุ่งไปสู่จุดหมายเดียวกัน
3. เป็นเครื่องมือในการกำกับดูแลและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล
4. ลดความไม่แน่นอน การวางแผนช่วยลดความไม่แน่นอนในอนาคตลง เพราะการวางแผนเป็นงานที่เกี่ยวข้องกับการคาดการณ์เหตุการณ์ในอนาคต
5. ทำให้เกิดความประหยัด การวางแผนเกี่ยวข้องกับการใช้สติปัญญาเพื่อคิดวิธีการให้องค์การบริหารส่วนตำบลบรรลุถึงประสิทธิภาพ เป็นการให้งานในฝ่ายต่าง ๆ มีการประสานงานกันดี กิจกรรมที่ดำเนินมีความต่อเนื่องกัน ก่อให้เกิดความเป็นระเบียบในงานต่าง ๆ ที่ทำ ซึ่งสิ่งเหล่านี้เป็นการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรต่าง ๆ อย่างคุ้มค่า นับว่าเป็นการลดต้นทุนที่ดี ก่อให้เกิดความประหยัดแก่องค์กร

บทที่ 2

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานสำคัญของตำบล

ประวัติความเป็นมา

ก่อตั้งเมื่อประมาณปี พ.ศ.2411 เดิมหมู่บ้านนี้มีต้นขี้เหล็กขึ้นอยู่มากเรียกได้ว่าเป็น
ดงขี้เหล็ก ในยุคแรกชาวบ้านที่อพยพเข้ามาอยู่อาศัย และเพาะปลูกแต่ต่อมาก็มีต้นขี้เหล็กขึ้นมาก
ประปรายซึ่งต้นขี้เหล็กนี้เองเป็นที่มาของชื่อตำบลเนื่องจากคำในภาษาไทย เรียกต้นขี้เหล็กว่า “ชะหา”

อาณาเขตที่ตั้ง

ข้อมูลเกี่ยวกับที่ตั้ง อาณาเขต เขตการปกครอง ประชากร สถิติกันชนมวลรวม รายได้
การศึกษา สาธารณสุข ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และทรัพยากรธรรมชาติ

องค์การบริหารส่วนตำบลยะหา ตั้งอยู่ห่างจากที่ว่าการอำเภอยะหาประมาณ 3 กิโลเมตร
มีอาณาเขตดังนี้

ทิศเหนือ	จดตำบลดาฮี	อำเภอชะหา	จังหวัดยะลา
ทิศใต้	จดตำบลละแ	อำเภอชะหา	จังหวัดยะลา
ทิศตะวันออก	จดตำบลบาโงยนิเน	อำเภอชะหา	จังหวัดยะลา
ทิศตะวันตก	จดตำบลกาตอง	อำเภอชะหา	จังหวัดยะลา

เนื้อที่

องค์การบริหารส่วนตำบลมีเนื้อที่ประมาณ 51 ตารางกิโลเมตร หรือ ประมาณ 31,875 ไร่

ภูมิประเทศ

สภาพพื้นที่โดยทั่วไปของตำบลยะหา เป็นภูเขาเนินสูงและที่ราบ ที่ราบลุ่ม ส่วนที่ราบลุ่มนั้น
เป็นเพียงส่วนน้อยของตำบล และเป็นพื้นที่ที่ใช้ในการทำนา ส่วนพื้นที่ที่เป็นที่ใช้ในการปลูกไม้
ผล สวนยางพารา ไม้ยืนต้น และส่วนที่ภูเขาที่ยังคงสภาพเป็นป่าไม้ที่สมบูรณ์ มีแหล่งน้ำ
ธรรมชาติที่สำคัญ คือ คลองชะหา-ดาฮี ไหลผ่านด้านตะวันตก และด้านใต้ของตำบล

เขตการปกครอง

- จำนวนหมู่บ้านในเขต อบต. เดิมทั้งหมู่บ้าน 8 หมู่บ้าน ได้แก่ หมู่ที่ 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9
- จำนวนหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเดิมบางส่วน 1 หมู่ ได้แก่ หมู่ที่ 2
- หมู่ที่ 1 บ้านอาบอ
- หมู่ที่ 2 บ้านชะหา
- หมู่ที่ 3 บ้านพงลูกา

/หมู่ที่ 4 บ้านลากอ.....

- หมู่ที่ 4 บ้านลากอ
- หมู่ที่ 5 บ้านสะพานระ
- หมู่ที่ 6 บ้านอานัน
- หมู่ที่ 7 บ้านบาโค
- หมู่ที่ 8 บ้านเจาะกลาดิ
- หมู่ที่ 9 บ้านกือเต

ท้องถิ่นอื่นในตำบล

- จำนวนเทศบาล 1 แห่ง คือ เทศบาลตำบลยะหา

ประชากร

ประชากรทั้งสิ้น 11,256 คน แยกเป็นชาย 5,620 คน หญิง 5,636 คน จำนวน 2,476 ครัวเรือน
ความหนาแน่นเฉลี่ย 220 คน/ตารางกิโลเมตร

หมู่ที่	ชื่อหมู่บ้าน	จำนวนครัวเรือน	จำนวนประชากร		รวม
			ชาย	หญิง	
1	อาบอ	192	360	422	782
2	ชะหา	326	375	379	754
3	พงดูกา	430	862	809	1,671
4	ลากอ	349	870	890	1,760
5	สะพานระ	338	908	868	1,776
6	อานัน	422	1,018	1,045	2,063
7	บาโค	177	527	522	1,049
8	เจาะกลาดิ	101	369	345	714
9	กือเต	141	331	356	687
รวม		2,476	5,620	5,636	11,256

หมายเหตุ ข้อมูลจากสำนักทะเบียนท้องถิ่นอำเภอชะหา ณ เดือนกันยายน 2552

อาชีพ

อาชีพหลักของประชากรในพื้นที่ คือ ทำสวนยางพารา อาชีพรอง คือ ทำสวนผลไม้ ทำนา
และรับจ้างทั่วไป

หน่วยธุรกิจในเขต อบต.

- ปั่นน้ำมันและก๊าซ	2	แห่ง
- โรงงานอุตสาหกรรม	1	แห่ง
- โรงสี	2	แห่ง

การศึกษา

- ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	2	ศูนย์
- โรงเรียนประถมศึกษา	4	แห่ง
- โรงเรียนมัธยมศึกษา	1	แห่ง
- ที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่บ้าน/ห้องสมุดประชาชน	5	แห่ง

สถาบันและองค์การทางศาสนา

- วัด / สำนักสงฆ์	1	แห่ง
- มัสยิด	16	แห่ง

สาธารณสุข

- โรงพยาบาลของรัฐขนาด	30	เตียง	1	แห่ง
- สถานีอนามัยประจำตำบล/หมู่บ้าน			1	แห่ง
- อัตราการมีและใช้ส้วมราดน้ำ ร้อยละ			100	

ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

- ป้อมตำรวจ	1	แห่ง
-------------	---	------

บริการพื้นฐาน

การคมนาคม (แสดงจำนวนและสภาพทางคมนาคมทางบก)

- ถนนลูกรัง	ความยาว	36.7 กม.
- ถนนลาดยาง	ความยาว	27.68 กม.
- ถนนคอนกรีต	ความยาว	15.275 กม.

การโทรคมนาคม

- ทำทำการไปรษณีย์โทรเลข	-	แห่ง
- สถานีโทรคมนาคมอื่นๆ	3	แห่ง คือ หมู่ที่ 2,3 ตำบลชะหา

การไฟฟ้า

ทุกหมู่บ้านในตำบลชะหาไฟฟ้าใช้

แหล่งน้ำธรรมชาติ

-ลำน้ำ,ลำห้วย	1	สาย
-บึง,หนองและอื่นๆ	6	แห่ง

แหล่งน้ำที่สร้างขึ้น

-ฝาย	-	แห่ง
-บ่อน้ำตื้น	1,146	แห่ง
-บ่อไฮดรอลิก	8	แห่ง
-อื่นๆ บ่อน้ำบาดาล	66	แห่ง
-ประปาบาดาล	2	แห่ง

ข้อมูลอื่นๆ

ทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญคือ ป่าต้นยางลาออก หมู่ที่ 4 ตำบลยะหา ซึ่งปัจจุบันราษฎรได้บุกรุกทำการเกษตร

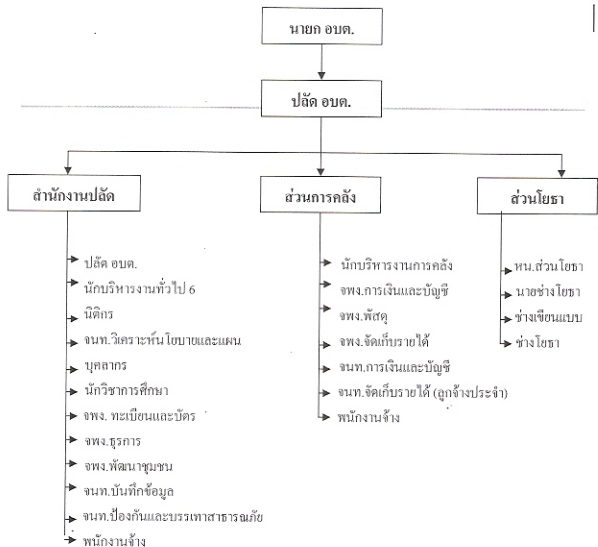
2.2 ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพของท้องถิ่น**2.2.1 โครงสร้างและกระบวนการบริหารงานบุคคล**

(1) พนักงานส่วนตำบล/ลูกจ้าง	รวมทั้งสิ้น	จำนวน	31	คน
ตำแหน่งในสำนักงานปลัด		จำนวน	24	คน
ตำแหน่งในส่วนการคลัง		จำนวน	5	คน
ตำแหน่งในส่วนโยธา		จำนวน	2	คน
(2) ระดับการศึกษาของบุคลากร				
ประถมศึกษา		จำนวน	7	คน
มัธยมศึกษา		จำนวน	8	คน
อาชีวศึกษา		จำนวน	4	คน
ปริญญาตรี		จำนวน	11	คน
ปริญญาโท		จำนวน	1	คน
(3) คณะผู้บริหาร อบต./สมาชิกสภา อบต. รวมทั้งสิ้น		จำนวน	22	คน
นายกองค์การบริหารส่วนตำบล		จำนวน	1	คน
รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล		จำนวน	2	คน
เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบล		จำนวน	1	คน
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล		จำนวน	18	คน

(4) ระดับการศึกษาของคณะผู้บริหาร อบต./สมาชิกสภาอบต.

ประถมศึกษา	จำนวน	7	คน
มัธยมศึกษาตอนต้น	จำนวน	4	คน
มัธยมศึกษาตอนปลาย	จำนวน	9	คน
อนุปริญญา	จำนวน	1	คน
ปริญญาตรี	จำนวน	1	คน
ปริญญาโท	จำนวน	1	คน

แผนภูมิโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายใน ขององค์การบริหารส่วนตำบลยะหา



2.2.2 รายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล รวม 30,096,773.85 บาท

-รายได้ไม่รวมเงินอุดหนุน 11,629,680.48 บาท

-รายได้เงินอุดหนุนรวม 18,467,093.37 บาท

2.2.3 เครื่องมือและอุปกรณ์ต่างๆ ที่ใช้ในการบริหารงานบุคคล

1. ครุภัณฑ์ยานพาหนะ

1.1 รถยนต์ส่วนบุคคลสี่ประตู	2	คัน
1.2 รถบรรทุกขยะ 6 ล้อ	2	คัน
1.3 รถบรรทุกน้ำ 4,000 ลิตร	1	คัน
1.4 รถดับเพลิง	2	คัน
1.5 รถกระเช้า(เครน)	1	คัน
1.6 รถจักรยายนต์	2	คัน
1.7 เรือท้องแบนติดเครื่องยนต์	4	ลำ
1.8 เรือพาย	3	ลำ
1.9 ถังน้ำ ขนาด 1,500 ลิตร	7	ใบ
1.10 ถังน้ำ ขนาด 1,000 ลิตร	1	ใบ

2. ครุภัณฑ์สำนักงาน

2.1 เครื่องคอมพิวเตอร์	14	เครื่อง
2.2 เครื่องถ่ายเอกสาร 2 เครื่อง ใช้ได้	1	เครื่อง
2.3 เครื่องโทรสาร	1	เครื่อง
2.4 ตู้เก็บเอกสาร	9	ใบ
2.5 เครื่องปรับอากาศ	9	เครื่อง
2.6 เครื่องขัดพื้น	1	เครื่อง
2.7 โต๊ะทำงาน	20	ชุด
2.8 โต๊ะประชุม	1	ชุด
2.9 โต๊ะเก้าอี้คอมพิวเตอร์	11	ชุด

3. ครุภัณฑ์การเกษตร

3.1 รถแทรกเตอร์	1	คัน
3.2 เครื่องตัดหญ้า	3	เครื่อง

4. ครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์การแพทย์

4.1 เครื่องพันหมอบอกวัน	1	เครื่อง
-------------------------	---	---------

/5. ครุภัณฑ์โฆษณา.....

5. ครูภัณฑ์โฆษณา		
5.1 กล้องถ่ายภาพ	3	เครื่อง
5.2 กล้องวิดีโอ	1	เครื่อง
5.3 ทีวี	3	เครื่อง
6. ครูภัณฑ์งานบ้านงานครัว		
6.1 เครื่องทำน้ำเย็น	1	เครื่อง
7. ครูภัณฑ์สำรวจ		
7.1 กล้องวัดระดับ	1	เครื่อง
7.2 เทปวัดระยะ	1	คัลป์

2.3 ผลการพัฒนาท้องถิ่นในระยะที่ผ่านมา

ผลการพัฒนาท้องถิ่น ประจำปี 2552

โครงการ	ขนาด/จำนวน	งบประมาณ
1. การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน		
1.1 ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก บ้านเกิด หมู่ที่ 9	ขนาดกว้าง 5.00 ม. ยาว 800 ม. หน้า 0.15 ม.	2,477,000
2. การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ		
2.1 ส่งเสริมการพัฒนากลุ่มสตรีตำบลชะหา	จำนวน 9 หมู่บ้าน	270,000
3. การพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม		
3.1 ส่งเสริมการปลูกฝังให้ประชาชนอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	จำนวน 45 คน	60,000
4. การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิต		
4.1 ดำเนินการจัดตั้งแม่ข่าย อบ.ร.	จำนวน 9 หมู่บ้าน	20,000
4.2 ส่งเสริมช่วยเหลือค่าทำศพ	จำนวน 9 หมู่บ้าน	200,000
4.3 ส่งเสริมตรวจสุขภาพผู้สูงอายุประจำปี	จำนวน 50 คน	100,000
4.4 ส่งเสริมพัฒนางานสาธารณสุขมูลฐานของกลุ่ม อสม.	จำนวน 9 หมู่บ้าน	90,000
4.5 ส่งเสริมให้ความช่วยเหลือเครื่องอุปโภคบริโภคผู้สูงอายุ	จำนวน 9 หมู่บ้าน	50,000
4.6 ส่งเสริมด้านสวัสดิการสตรีการแพทย์ (น้ำยาพ่นหมอกควัน)	จำนวน 9 หมู่บ้าน	10,000
4.7 ส่งเสริมศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน	จำนวน 1 ศูนย์	10,000
5. การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรมและประเพณีท้องถิ่น		
5.1 ดำเนินการอบรมและปฏิบัติธรรมเคลื่อนที่ (คณะพระ)	จำนวน 9 หมู่บ้าน	130,000
5.2 ดำเนินการจัดเวทีประชาคมเพื่อจัดทำแผนพัฒนาสามปี	จำนวน 9 หมู่บ้าน	20,000
5.3 ดำเนินการจัดงานวันเด็กแห่งชาติ	ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน 2 ศูนย์	70,000
5.4 ดำเนินการจัดงานประเพณีวันสงกรานต์	ศาสนิกชนนับถือศาสนาพุทธ	20,000
5.5 ดำเนินการจัดเลี้ยงอาหารในเดือนรอมฎอน (ถือศีลอด)	จำนวน 9 หมู่บ้าน	50,000
5.6 ส่งเสริมประเพณีการแข่งขันยกทรงหัวจุก	จำนวน 9 หมู่บ้าน	90,000
5.7 ส่งเสริมให้การช่วยเหลือค่าพาหนะนำส่งเด็กไปสถานพยาบาล	ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กจำนวน 2 ศูนย์	180
5.8 ส่งเสริมวัสดุเครื่องอุปโภคบริโภคในช่วงเดือนรอมฎอน	จำนวน 9 หมู่บ้าน	50,000
5.9 ส่งเสริมวัสดุอาหารเสริมสำหรับเด็ก	โรงเรียน 4 โรง ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก 2 ศูนย์	2,744,968
5.10 ส่งเสริมด้านอาหารกลางวันเด็ก	โรงเรียน 4 โรง ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก 2 ศูนย์	3,044,000
5.11 ส่งเสริมวัสดุการเรียนการสอนเด็กเล็ก	ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก 2 ศูนย์	11,700
5.12 ส่งเสริมวัสดุการเรียนการสอนเด็กในโรงเรียนดัดดิก	ดัดดิก 13 โรง	100,000
5.13 ส่งเสริมประเพณีสองวัฒนธรรมอำเภอ	อำเภอชะหา 1 แห่ง	25,000
5.14 ส่งเสริมการจัดงานมาลิด	จำนวน 17 มัสยิด	68,000